

AcW-2008/006

WERKPROGRAMMA 2008

1. Inleiding

De Adviescommissie Water¹ adviseert, gevraagd en ongevraagd, aan de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat over de uitvoering van het nationale waterbeleid.

Het werkprogramma beschrijft welke onderwerpen in 2008 naar verwachting door de Commissie geagendeerd zullen worden. De uiteindelijke keuze van adviesonderwerpen hangt af van actuele ontwikkelingen en beleidsvragen. De commissie volgt de ontwikkelingen op de terreinen waarover zij eerder advies heeft uitgebracht en zal, wanneer daar aanleiding toe is, nader op deze adviezen ingaan.

Het werkprogramma is tot stand gekomen op basis van te verwachten ontwikkelingen en is afgestemd met het Ministerie van Verkeer en Waterstaat. Om overlap te voorkomen en waar mogelijk synergie te bevorderen, is het werkprogramma tevens afgestemd met het programma van de Commissie van Advies inzake de Waterstaatswetgeving (CAW) en de Raad voor Verkeer en Waterstaat.

Een aantal aandachtsvelden (in relatie tot waterbeleid) vormt de basis voor de adviezen van de commissie: financiën, verzekeren, wateroverlast en veiligheid tegen overstromen, waterkwaliteit, ruimtelijke ordening, Europese richtlijnen, kennis en bestuurlijke organisatie. Actuele ontwikkelingen binnen de aandachtsvelden zijn richtinggevend voor de keuze van de adviesonderwerpen. De commissie let op het al dan niet aanwezig zijn van dwarsverbanden tussen de verschillende aandachtsvelden in relatie tot het waterbeleid. De commissie beoogt oplossingsrichtingen aan te reiken voor een beter functioneren van het waterbeleid en om water vanuit maatschappelijk oogpunt beter op de kaart te zetten.

In dit werkprogramma is een overzicht opgenomen van de in 2007 uitgebrachte adviezen, alsmede de samenstelling van de commissie en het vergaderschema voor 2008. In de bijlage is een overzicht opgenomen van alle eerdere adviezen van de AcW. Uitgebreidere informatie over de Commissie is te vinden op de website www.adviescommissiewater.nl.

2. Nieuwe ontwikkelingen

In september 2007 is de Kabinetsvisie op het waterbeleid verschenen. De Commissie heeft geadviseerd over deze Watervisie en zal de verdere behandeling en uitwerking ervan blijven volgen.

Het Kabinet heeft in de Watervisie aangekondigd dat er in 2009 een Nationaal Waterplan wordt vastgesteld waarin een verdere uitwerking plaatsvindt van de Watervisie en waarin nieuw beleid op verschillende deel terreinen wordt opgenomen. Belangrijke onderwerpen in 2008 zijn de beleidsnota Waterveiligheid 21^e eeuw inclusief

¹ Instellingsbesluit: Sb 3 maart 2004, nr. 43 p 21. Besluit herbenoeming voorzitter en leden AcW: Staatscourant 1 februari 2008, nr. 23 p. 13.

een standpunt over de financiering van primaire waterkeringen, een beleidskader voor het IJsselmeer en de ontwerp stroomgebiedbeheerplannen.

Verder zal de Commissie Duurzame Kustontwikkeling in 2008 een advies uitbrengen over een lange termijn visie voor de Kust.

In 2007 heeft het Kabinet de nationale Adaptatiestrategie Ruimte en Klimaat (ARK) vastgesteld. Het kennisprogramma Kennis voor Klimaat zal voor de komende jaren een belangrijke kennismotor zijn voor ARK. Binnen dit kennisprogramma worden adaptatiestrategieën en een afwegingskader klimaatbestendige ruimtelijke inrichting ontwikkeld.

Kennis en innovatie spelen een belangrijke rol bij de onderbouwing en vormgeving van het toekomstige waterbeleid. Innovatie is ook een belangrijke peiler van het Kabinetsbeleid. Met de instelling van de Waterdienst, Deltares en TTIW zijn stappen gezet naar een vernieuwing van de kennisinfrastructuur.

3. Adviesonderwerpen 2008

Waterveiligheid

Aanleiding: Op verzoek van de Staatssecretaris heeft de Adviescommissie Water op 13 oktober 2006 geadviseerd over het onderwerp Waterveiligheid. De Minister heeft in haar reactie aangegeven dat zij het advies ziet als belangrijke steun in de rug voor de ingezette beleidsontwikkeling.

In het najaar van 2008 zal het beleid tegen overstromingen worden geactualiseerd op basis van nieuwe kennis en inzichten over overstromingsrisico's. Daarbij zal tevens worden ingegaan op de gevolgenbeperking van overstromingen. Ook zal in 2008 de Commissie Duurzame Kustontwikkeling (Deltacommissie) een advies uitbrengen over de lange termijn kustontwikkeling.

Eind 2008 zal de Taskforce Management Overstromingen een nationale overstromingsoefening organiseren waarin het beperken van de gevolgen van een overstroming centraal staat.

De Staatssecretaris heeft de Commissie gevraagd haar te adviseren over het nieuwe beleid inzake Waterveiligheid in de 21^e eeuw. De Commissie zal bij haar advies ook voor zover mogelijk de kabinetsreactie op de resultaten van de Deltacommissie en de Taskforce Management Overstromingen betrekken.

Initiatief: Staatssecretaris V&W

Planning: medio 2008.

Nationaal Waterplan

Aanleiding: Het Nationaal Waterplan is krachtens de Nieuwe Waterwet het formele rijksplan voor het waterbeheer. Het doel van het Nationaal Waterplan is het vaststellen van de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid. Op 22 december 2008 zal het ontwerp Nationaal Waterplan gereed zijn en in de inspraak gaan zodat het eind 2009 door het Kabinet vastgesteld kan worden.

De Staatssecretaris heeft de AcW gevraagd haar te adviseren over het Nationaal Waterplan.

Initiatief: Staatssecretaris V&W

Planning: najaar 2008

Communicatie waterbeleid

Aanleiding:

2008 is een belangrijk jaar voor het beleidsterrein water. De doelen en maatregelen van de KRW worden in stroomgebiedbeheerplannen vastgelegd, er komt nieuw waterveiligheidsbeleid en een kabinetsstandpunt over verzekeerbaarheid van wateroverlast en overstromingen. Alles komt samen in het Nationaal Waterplan en moet zijn doorwerking krijgen in de plannen van lagere overheden.

Het gaat veelal om complexe vraagstukken, met dwarsverbanden met vele sectoren en mogelijk grote consequenties. Door de veelheid aan nota's en plannen is het niet gemakkelijk voor zowel betrokken overheden als burgers en bedrijven om het overzicht te houden.

Het Kabinet vraagt meer eigen verantwoordelijkheid van burgers. Om het beleid tot uitvoering te brengen vindt het Kabinet maatschappelijke acceptatie belangrijk. In de watervisie is al aangegeven dat het waterbewustzijn van burgers vergroot moet worden gezien de grote opgaven waar Nederland voor staat. Dat streven moet geïnstrumenteerd worden.

Andere overheden zijn belangrijk om ervoor te zorgen dat het Nationaal Waterplan daadwerkelijk ruimtelijke doorwerking krijgt. Voor bedrijven geldt dat zij investeringsbeslissingen nemen op basis van een te verwachten veiligheid. Voor het draagvlak en welslagen van het beleid is communicatie met al deze groepen over het (nieuwe) waterbeleid van belang.

De Commissie zal op verzoek van de Staatssecretaris adviseren over de communicatie over het waterbeleid.

Initiatief: Staatssecretaris V&W

Planning: najaar 2008

Mogelijke adviesonderwerpen

Dit betreft thema's die momenteel niet primair voor advisering aan de orde komen, maar die de Adviescommissie Water wel volgt.

Financiering waterbeleid

Aanleiding:

Een van de speerpunten van de Commissie is de financiering van het waterbeleid. De Commissie heeft in eerdere adviezen uitspraken gedaan over de noodzaak van langere termijn financiering van waterbeleid en het opstellen van een integraal beeld van kosten, financiering en lastendruk voor het gehele waterbeleid. In januari 2006 heeft zij specifiek geadviseerd over verzekerbaarheid van overstromingen. In 2006 heeft ook de Commissie Vellinga advies uitgebracht over de toekomstige wijze van financiering van de primaire waterkeringen.

Zowel de vaste kamercommissie V&W als DG Water hebben (informeel) aangegeven veel belang te zien in een advies van de AcW op dit thema. De vraagstelling dient nog echter nog nadrukkelijk nader uit te kristalliseren.

Mogelijke adviesonderwerpen:

- Financieringsstructuur waterbeleid in de breedte.
- Financiering KRW/WB21, waaronder financiering via ILG/ISV (provincies) vs. waterschappen.

Waterkwaliteit

Aanleiding: De Kaderrichtlijn water (KRW) schrijft voor dat de ontwerp

Stroomgebiedbeheerplannen uiterlijk op 22 december 2008 zijn vastgesteld.

Ter ondersteuning van de nationale besluitvorming wordt een ex-ante evaluatie opgesteld door het Milieu- en Natuurplanbureau en het Centraal Planbureau, waarin kosten en baten worden bekeken. Het kabinet betreft de uitkomsten van deze evaluatie bij de ontwerp Stroomgebiedbeheerplannen.

Mogelijke adviesonderwerpen in relatie hiermee:

- Ontwerp stroomgebiedbeheerplannen.
- Kabinetsreactie op ex ante evaluatie doelen en maatregelen zomer 2008.
- Synergie KRW/WB21.

Water en Ruimtelijke Ordening

Aanleiding: De commissie zal -in aansluiting op eerdere adviezen en met het oog op aanpassing aan klimaatverandering- bekijken in hoeverre de ruimtelijke ordening werkelijk meebeweegt met water.

In 2007 heeft het Kabinet de Adaptatiestrategie Ruimte voor Klimaat uitgebracht. De Watervisie benoemt expliciet het klimaatbestendig maken van Nederland als prioriteit.

Mogelijke onderwerpen in relatie hiermee:

- Beleidskader IJsselmeer: voorjaar 2008 gereed. In de watervisie is het IJsselmeer als icoon voor klimaatbestendigheid gekozen. In het IJsselmeergebied komen bijna alle actuele klimaatvraagstukken samen. (veiligheid, zoetwatervoorziening, ecologie, economie).
- Zuid-Westelijke Delta: deltaprogramma
- Instrumentarium: afwegingskader klimaatadaptatie en actualisering watertoets (voorjaar 2008).

Kennisontwikkeling ter ondersteuning van het waterbeleid

Aanleiding: Op het ogenblik is een aantal veranderingen gaande op het gebied van de kennisontwikkeling voor waterbeleid. Zo is in 2007 de kennisinfrastructuur gewijzigd met het van start gaan van Deltares, de Waterdienst en TTIW. De commissie zal nagaan in hoeverre de toekomstige kennisontwikkeling op het gebied van waterbeheer en watertechnologie voldoende gewaarborgd en efficiënt georganiseerd is.

Noordzee

Aanleiding: Recente Europese Kaderrichtlijn Marien, integraal beheerplan Noordzee. Het Ministerie van V&W gaat een nieuwe visie ontwikkelen over Ruimtelijke Ordening van de verschillende functies op de Noordzee, waaronder energie.

Mogelijke adviesonderwerpen in relatie hiermee:

- Ruimtelijke planning op de Noordzee
- Economie

4. Uitgebrachte adviezen in 2007

- Advies Decembernota 2006, over de voortgang van de uitvoering van WB21 en KRW – april 2007.
- Gezamenlijk advies met de Commissie van Advies inzake de Waterstaatswetgeving: 'Bruggen bouwen', over Nederlands waterbeheer in Europees en grensoverschrijdend perspectief - november 2007.
- Advies Watervisie over de Kabinetsvisie op het waterbeleid "Nederland veroveren op de toekomst" – december 2007.

5. Vergaderschema Adviescommissie Water voor 2008

7 februari
10 april (deels gezamenlijk met de CAW)
19 juni
25 september
27 november

6. Samenstelling commissie

Z.K.H. de Prins van Oranje – voorzitter

Mw. M. (Margreeth) de Boer – plaatsvervangend voorzitter
Mr. J.E. (Hans Eric) Jansen
Prof. dr. Th. (Theo) Toonen
Mr. P. J. (Pieter Jan) Biesheuvel
E.H. (Everhardus) Togtema
F. (Frans) Tielrooij
Prof. ir. H.J. (Henk Jan) Overbeek

Ir. J.P. (Koos) Wieriks – secretaris
Mw. drs. S. (Sofie) Stolwijk - adjunct secretaris
Mw. A.C.A.J. (Annette) Poels - managementassistente

7. Contactgegevens

Secretariaat Adviescommissie Water
Bezoekadres: Koningskade 4, 2596 AA Den Haag
Postadres: Postbus 20906, 2500 EX Den Haag
E-mail: info@adviescommissiewater.nl
Tel.: 070 351 9554
Fax: 070 351 9393
Website: www.adviescommissiewater.nl

Bijlage

Overzicht van adviezen uitgebracht door de Adviescommissie water

2004

- Advies met betrekking tot "Water in Beeld 2004"
- Tussentijdse monitor implementatie Nationaal Bestuursakkoord Water
- Advies over de Nota Ruimte
- Advies met betrekking tot Verzekeren en wateroverlast

2005

- Advies met betrekking tot "Water in Beeld 2005"
- Advies over de MKBA waterbodems
- Veiligheid tegen overstromen: rapport over de mate waarin waterschappen zijn voorbereid op crisissituaties
- Advies over de decembernota 2005

2006

- Aanbevelingen inzake verzekeren en wateroverlast
- Advies over de ontwerp Waterwet
- Advies Veiligheid tegen overstromen

2007

- Advies over de Decemhernota 2006
- Advies over Nederlands waterbeheer in Europees en grensoverschrijdend perspectief
- Advies over de Watervisie